

ROMÂNIA  
JUDEȚUL ARAD  
MUNICIPIUL ARAD  
CONSILIUL LOCAL

PROIECT  
Nr. 320/08.06.2023

Avizat  
SECRETAR GENERAL  
Lilioara STEPANESCU

H O T Ă R Ă R E A nr. \_\_\_\_  
din \_\_\_\_\_ 2023  
privind respingerea Plângerii prelabile formulate împotriva Hotărârii nr. 52/2021  
a Consiliului Local al Municipiului Arad

Având în vedere inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată în Referatul de aprobare nr. 48271/08.06.2023,

Analizând Raportul de specialitate nr. 48272/08.06.2023 elaborat de Direcția Patrimoniu prin Serviciul Evidență și Administrare Domeniul Public și Biroul Evidență și Administrare Domeniul Privat,

Ținând cont de Plângerea prelabilă înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 41960/16.05.2023, formulată de către contestatorul Roman Gherman Laurian, prin care solicită revocarea Hotărârii nr. 52/2021 a Consiliului Local al Municipiului Arad privind actualizarea inventarului bunurilor imobile proprietatea privată a Municipiului Arad ca fiind netemeinică și nelegală,

Analizând prevederile Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 52/2021 privind actualizarea inventarului bunurilor imobile proprietatea privată a Municipiului Arad,

Ținând seama de prevederile art. 36 alin. (1) din Legea nr.18/1991, Legea Fondului Funciar, cu republicată, modificările și completările ulterioare,

Luând în considerare avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad,

În temeiul art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. c), alin. (14), art. 136, art. 139 alin. (1), alin.(3) lit. g) și alin. (5) și art. 196 alin. (1) lit. a), art. 286, art. 289 și art. 296 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD

adoptă prezenta

H O T Ă R Ă R E :

**Art. unic.** Se respinge ca neîntemeiată, nefondată și tardivă cererea formulată de către contestatorul ROMAN Gherman Laurian, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 41960/16.05.2023, cu titlu de plângere prelabilă, prin care solicită revocarea Hotărârii nr. 52/2021 a Consiliului Local al Municipiului Arad privind actualizarea inventarului bunurilor imobile proprietatea privată a Municipiului Arad, cu motivația prevăzută în raportul de specialitate elaborat de Direcția Patrimoniu nr. 48272/08.06.2023, care constituie Anexa, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

SECRETAR GENERAL

## PRIMARUL MUNICIPIULUI ARAD

Nr. 48271/08.06.2023

Primarul Municipiului Arad,

În temeiul prevederilor art. 136 alin. (8) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și cu aplicarea art. 37 din Regulamentul de Organizare și Funcționare a Consiliului Local al Municipiului Arad aprobat prin Hotărârea nr. 216/2016 a Consiliului Local al Municipiului Arad, îmi exprim inițiativa de promovare a unui Proiect de hotărâre *privind respingerea Plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii nr. 52/2021 a Consiliului Local al Municipiului Arad*, în susținerea căruia formulez următorul

### REFERAT DE APROBARE

Prin Plângerea prealabilă înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub nr. 41960/16.05.2023, formulată de către Roman Gherman Laurian, se solicită revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 52 din 22 februarie 2021 privind actualizarea inventarului bunurilor imobile proprietatea privată a Municipiului Arad.

Sub aspect legislativ, din perspectiva condițiilor legale de a ataca actul administrativ, **reținem plângerea prealabilă ca tardivă**, fiind introdusă ulterior termenului legal prevăzut în reglementarea actuală a Legii contenciosului administrativ.

Analizând primul aspect criticat de către contestator, și anume apartenența la proprietatea privată a Municipiului Arad a unor imobile care au trecut ***ope legis*** în proprietate acestuia, concis, prin efectul legii - prin intrarea în vigoare a Legii nr. 18/1991 – Legea fondului funciar, republicată, în cele ce urmează vom reda temeiul legal, și anume:

*„ Art. 36 (1) Terenurile aflate în proprietatea statului, situate în intravilanul localităților și care sunt în administrarea primăriilor, la data prezentei legi, trec în proprietatea comunelor, orașelor sau a municipiilor, urmând regimul juridic al terenurilor prevăzute la art. 26. ”*

Menționăm faptul că dispozițiile art. 26 din Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată, au fost abrogate prin intrarea în vigoare a art. 1138 din Codul civil, în ceea ce privește regimul juridic al terenurilor din intravilanul localităților, rămase la dispoziția autorităților administrației publice locale de la persoanele care au decedat și/sau nu au moștenitori. Obligatorie, potrivit dispozițiilor art. 521 alin. (3) din Codul de procedură civilă." Potrivit dispozițiilor art. 1138 teza întâi din noul Cod Civil: "Moștenirile vacante revin comunei, orașului sau, după caz, municipiului în a cărui rază teritorială se aflau bunurile la data deschiderii moștenirii și intră în domeniul lor privat.

*Ope legis* reprezintă expresie latină folosită pentru a reda ideea ca anumite obligații, drepturi, consecințe juridice iau naștere direct, în temeiul prevederilor legale, fără a mai fi nevoie de întocmirea unui act ori de pronunțarea unei hotărâri.

Revenind la argumentarea din punct de vedere legal a trecerii imobilelor în proprietatea privată a Municipiului Arad ***ope legis*** prin intrarea în vigoare a Legii nr. 18/1991 – Legea fondului funciar, precizăm, contrar susținerilor contestatorului, faptul că legislația prevede indubitabil, formă derogatorie, nefiind aplicabile prevederile art. 358 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ci ale art. 36 a Legii nr.18/1991 - act cu forță juridică superioară raportat atât la ierarhia actelor normative cât și la caracterul special aplicabil al legii de reglementare a fondului funciar.

Pe cale de consecință, în vederea conformării prevederilor legale și respectării cadrului legal aplicabil privind procedura de trecere a imobilelor din proprietatea Statului Român în proprietatea unității administrativ teritoriale a Municipiului Arad conform prevederilor art. 36 alin (1) din Legea 18/1991 – Legea Fondului Funciar considerăm justificată, temeinică și legală măsura adoptată de către Consiliul Local al Municipiului Arad ca urmare a adoptării Hotărârii Consiliului Local al Municipiului

Arad nr. 52/2021 privind actualizarea inventarului bunurilor imobile proprietatea privată a Municipiului Arad.

În privința celui de-al doilea aspect sesizat, de trecere a bunurilor din domeniul privat al Municipiului Arad în domeniul public al aceluiași titular, o primă constatare se impune a fi precizată și anume, faptul că procedura de trecere a bunurilor în domeniul public a fost analizată de către consiliul local având același obiect cu privire la bunurile din *Anexa 3* a hotărârii atacate.

Actualmente, reglementarea regimului juridic a bunurilor, precum și a legalității actului administrativ supus plângerii contestatorului constituie obiectul unei excepții invocate în cadrul unui litigiu aflat pe rolul instanțelor de judecată, ceea ce înseamnă că la momentul promovării proiectului de hotărâre Consiliul local nu are calitatea de a se substitui controlului de legalitate cu care a fost investită instanța de judecată, în privința actului administrativ emis.

Față de cele prezentate, consider necesară și oportună promovarea unui Proiect de hotărâre *privind respingerea Plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii nr. 52/2021 a Consiliului Local al Municipiului Arad*, fapt pentru care propun adoptarea unei hotărâri de respingere a cererii de revocare a Hotărârii nr. 52 din din 22 februarie 2021 privind actualizarea inventarului bunurilor imobile proprietatea privată a Municipiului Arad ca neîntemeiată, nefondată și tardivă.

p. PRIMAR  
Călin BIBART  
VICEPRIMAR  
Lazăr FAUR

## RAPORT DE SPECIALITATE

Prin Referatul de aprobare înregistrat cu nr. 48271/08.06.2023, domnul Călin Bibarț, Primarul Municipiului Arad, propune promovarea unui Proiect de hotărâre *privind respingerea Plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii nr. 52 din 22 februarie 2021 privind actualizarea inventarului bunurilor imobile proprietatea privată a Municipiului Arad.*

De asemenea, prin Plângerea prealabilă înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub nr. 41960/16.05.2023, formulată de către Roman Gherman Laurian, se solicită revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 52 din 22 februarie 2021 privind actualizarea inventarului bunurilor imobile proprietatea privată a Municipiului Arad.

Sub aspect legislativ, din perspectiva condițiilor legale de a ataca actul administrativ, **reținem plângerea prealabilă ca tardivă**, fiind introdusă ulterior termenului legal prevăzut în reglementarea actuală a Legii contenciosului administrativ.

Analizând primul aspect criticat de către contestator, și anume apartenența la proprietatea privată a Municipiului Arad a unor imobile care au trecut ***ope legis*** în proprietate acestuia, concis, prin efectul legii - prin intrarea în vigoare a Legii nr. 18/1991 – Legea fondului funciar, republicată, în cele ce urmează vom reda temeiul legal, și anume:

„ Art. 36 (1) *Terenurile aflate în proprietatea statului, situate în intravilanul localităților și care sunt în administrarea primăriilor, la data prezentei legi, trec în proprietatea comunelor, orașelor sau a municipiilor, urmând regimul juridic al terenurilor prevăzute la art. 26.* ”

Menționăm faptul că dispozițiile art. 26 din Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată, au fost abrogate prin intrarea în vigoare a art. 1138 din Codul civil, în ceea ce privește regimul juridic al terenurilor din intravilanul localităților, rămase la dispoziția autorităților administrației publice locale de la persoanele care au decedat și/sau nu au moștenitori. Obligatorie, potrivit dispozițiilor art. 521 alin. (3) din Codul de procedură civilă." Potrivit dispozițiilor art. 1138 teza întâi din noul Cod Civil: "Moștenirile vacante revin comunei, orașului sau, după caz, municipiului în a cărui rază teritorială se aflau bunurile la data deschiderii moștenirii și intră în domeniul lor privat.

*Ope legis* reprezintă expresie latina folosită pentru a reda ideea ca anumite obligații, drepturi, consecințe juridice iau naștere direct, în temeiul prevederilor legale, fără a mai fi nevoie de întocmirea unui act ori de pronunțarea unei hotărâri.

Revenind la argumentarea din punct de vedere legal a trecerii imobilelor în proprietatea privată a Municipiului Arad ***ope legis*** prin intrarea în vigoare a Legii nr. 18/1991 – Legea fondului funciar, precizăm, contrar susținerilor contestatorului, faptul că legislația prevede indubitabil, formă derogatorie, nefiind aplicabile prevederile art. 358 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ci ale art. 36 a Legii nr.18/1991 - act cu forță juridică superioară raportat atât la ierarhia actelor normative cât și la caracterul special aplicabil al legii de reglementare a fondului funciar.

Pe cale de consecință, în vederea conformării prevederilor legale și respectării cadrului legal aplicabil privind procedura de trecere a imobilelor din proprietatea Statului Român în proprietatea unității administrativ teritoriale a Municipiului Arad conform prevederilor art. 36 alin (1) din Legea 18/1991 – Legea Fondului Funciar considerăm justificată, temeinică și legală măsura adoptată de către Consiliul Local al Municipiului Arad ca urmare a adoptării Hotărârii Consiliului Local al Municipiului

Arad nr. 52/2021 privind actualizarea inventarului bunurilor imobile proprietatea privată a Municipiului Arad.

În privința celui de-al doilea aspect sesizat, de trecere a bunurilor din domeniul privat al Municipiului Arad în domeniul public al aceluiași titular, o primă constatare se impune a fi precizată și anume, faptul că procedura de trecere a bunurilor în domeniul public a fost analizată de către consiliul local având același obiect cu privire la bunurile din *Anexa 3* a hotărârii atacate.

Actualmente, reglementarea regimului juridic a bunurilor, precum și a legalității actului administrativ supus plângerii contestatorului constituie obiectul unei excepții invocate în cadrul unui litigiu aflat pe rolul instanțelor de judecată, ceea ce înseamnă că la momentul promovării proiectului de hotărâre Consiliul local nu are calitatea de a se substitui controlului de legalitate cu care a fost investită instanța de judecată, în privința actului administrativ emis.

Astfel, în considerarea celor de mai sus, și a faptului că instanța a fost investită cu analizarea legalității și temeiniciei actului administrativ, pentru evitarea incursiunii autorității executive în sfera autorității judecătorești, precum și față de cele prezentate,

### **PROPUNEM:**

Promovarea unui proiect de hotărâre prin care să se aprobe:  
Respingerea ca neîntemeiată, nefondată și tardivă a *Plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii nr. 52/2021 a Consiliului Local al Municipiului Arad.*

<b>Nume și prenume</b>	<b>Funcția</b>	<b>Data</b>	<b>Semnătura</b>
Ștefan SZUCHANSZKI	Director executiv		
Mihaela BALAȘ	Șef serviciu		
Linda OCENIC	Șef birou		
Claudia ARDELEAN	Consilier juridic		
Florin MIHEȚ	Consilier juridic		